



Российская объединенная
демократическая партия «Яблоко»

119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 31, стр. 2
Тел.: (495) 780-30-10
yabloko@yabloko.ru, www.yabloko.ru

Исх. № 44-1 от 17.03.2025 года

Президенту Российской Федерации

В. В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Призываю Вас отклонить Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятый 5 марта 2025 года Государственной Думой и 14 марта одобренный Советом Федерации.

Партия **«ЯБЛОКО»** считает указанный федеральный закон противоречащим принципам Конституции, подменяющим конституционный принцип независимости и самостоятельности местного самоуправления прямым подчинением органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Согласно статье 131 Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами, установленными федеральным законом.

Статьей 133 Конституции Российской Федерации установлено, что местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется, в частности,

запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В настоящее время действует Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в редакции от 13.12.2024 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статьей 4 указанного Федерального закона установлено, что **«изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон»**, то есть в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопреки этому положению закона, статьей 93 вновь принятого Федерального закона признаны утратившими силу все главы действующего закона, за исключением главы 3, регулирующей вопросы местного значения, кроме статьи 18.1 этой главы, которая также признана утратившей силу.

Таким образом, все вопросы о принципах организации местного самоуправления и о правах местного самоуправления изъяты из предмета правового регулирования действующего Федерального закона, который по содержанию перестал соответствовать своему названию – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Более того, в принятом Федеральном законе в части 20 статьи 19, посвященной главе муниципального образования, установлено, что **«в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность»**, что является нарушением Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Конституции РФ «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Согласно статье 14 принятого Федерального закона глава местного самоуправления является органом местного самоуправления.

Противоречит это и статье 132 Конституции РФ, которой установлено, что «органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

Конституция, говоря о единой системе публичной власти для органов местного самоуправления и органов государственной власти предусматривает их взаимодействие, но не допускает вхождение органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

Вопреки этому, принятый Федеральный закон прямо устанавливает вхождение органа местного самоуправления – главы муниципального образования в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К тому же, статья 26 принятого Федерального закона о гарантиях осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, для главы муниципального образования дополнительно к гарантиям, установленным в соответствии с частью 2 этой статьи, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта Российской Федерации, а финансирование расходов, связанных с установлением таких гарантий, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Эта норма находится в противоречии с пунктом 3) части 4 статьи 28 принятого Федерального закона, согласно которому лица, замещающие муниципальные должности, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Партия «ЯБЛОКО» полагает, что указанным федеральным законом устанавливается полное огосударствление местного самоуправления, окончательное превращение его в нижний и фактически бесправный уровень государственной власти.

Партия «ЯБЛОКО» считает, что указанный федеральный закон, вопреки требованиям статьи 3 Конституции Российской Федерации об источниках власти, расширяет пропасть между органами власти и обществом, разрушает естественные инструменты влияния граждан на власть.

В соответствии с частью 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации, прошу Вас отклонить Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации.

Председатель Партии



Н.И. Рыбаков